



**Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей
и благополучия человека**

**Управление Федеральной службы по надзору
в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
по Ленинградской области**

ДОКЛАД

**об осуществлении государственного контроля (надзора)
в сфере санитарно-эпидемиологического
благополучия населения, защиты прав потребителей
и об эффективности такого контроля (надзора)
за 2016 год**

Санкт-Петербург

2017г.

I. Состояние нормативно-правового регулирования в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Материалы направлены в ФБУЗ «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии»
исх. от 26.10.2016 № 47-01-05-5126 / 16

II. Организация государственного контроля (надзора).

Раздел 1. Краткая характеристика региональных особенностей.

Особенностью Ленинградской области является размещение в ее географическом центре одного из крупнейших субъектов Российской Федерации города Санкт-Петербург, с численностью населения более 5 миллионов человек, 40% из которого ежегодно в период с мая по сентябрь проживают и отдыхают на территории Ленинградской области. Кроме того, более 70 тыс. детей г. Санкт-Петербурга ежегодно отдыхают в летних оздоровительных учреждениях, размещенных на территории области. В связи с ограниченностью территории города Санкт-Петербург утилизация отходов производства и потребления организована и проводится на территории Ленинградской области, в том числе промышленных и особо опасных отходов.

Численность населения Ленинградской области составляет 1 миллион 778857 человек, из которых 1 миллион 142395 человек проживает в городах (64,2%), 636462 – в сельской местности (35,8%).

Площадь Ленинградской области - 83,9 тыс. км², что составляет около 0,5 % территории России. Область простирается с запада на восток на 446 км, с севера на юг протяженность территории колеблется в пределах 100-325 км. Более 50 % общей площади занимают леса – 47,2 тыс. км².

На северо-западе область граничит с Республикой Финляндия, на западе - с Республикой Эстония, на юге и юго-западе – с Псковской и Новгородской областями, на востоке – с Вологодской областью, на севере и северо-востоке – с Карелией. Область имеет удобный выход к Балтийскому морю, связана судоходной Волго-Балтийской системой с внутренними речными системами с центральной частью России.

Уникальное географическое и геополитическое положение, наличие богатых природных ресурсов, разнообразных полезных ископаемых, предопределили особенности промышленного, транспортного, сельскохозяйственного и рекреационного освоения территории и сформировали представление об их позитивном или негативном воздействии на показатели общественного здоровья.

Водоресурсный потенциал области представлен крупнейшими в Европе резервуарами пресной воды – Ладожским и Онежским озерами, а также значительными запасами поверхностных и подземных пресных вод. Вытекающая из Ладожского озера река Нева является единственным источником водоснабжения жителей Санкт-Петербурга и целого ряда населенных мест Ленинградской области с общей численностью более 5 млн. человек. Площадь водосбора, превышающая 50 000 км², при значительной развитости промышленности, сельского хозяйства и транспорта делает водную систему чрезвычайно уязвимой, особенно в зонах залегания карстовых пород (Волосовский, Ломоносовский, Гатчинский и Бокситогорский районы) и определяет риск влияния водного фактора на здоровье населения.

К природным особенностям области, относится повышенное содержание радона в земной коре и почвах более чем на трети ее территории, а также неравномерное распределение в почвах и воде таких важнейших микроэлементов, как йод, фтор, кадмий, никель, марганец.

Ленинградская область характеризуется высокой транспортной освоенностью, на 1000 км² приходится 31 километр железных дорог общего пользования (средний показатель по России – 5,3 км, на Северо-Западе – 18,8 км). Примерно такое же соотношение по автодорогам и судоходным путям.

Ленинградская область – высоко урбанизированная территория. Структура органов местного самоуправления представлена 221 муниципальным образованием, в т.ч. 17 муниципальных районов, 1 городской округ, 63 городских поселения, 138 сельских поселений. В области размещено 2945 населенных

пунктов, из них 63 населенных пункта городского типа (31 город и 32 городских поселка).

Шесть городов области относятся к категории средних (число жителей свыше 50 тысяч человек): Выборг, Гатчина, Тихвин, Сосновый Бор, Кириши, Кингисепп.

Контроль за обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защитой прав потребителей является приоритетной задачей органов и организаций Роспотребнадзора в Ленинградской области.

В соответствии с положением о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 №322, указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области, утвержденным приказом Роспотребнадзора 09 июля 2012 г. № 683, Управление Роспотребнадзора по Ленинградской области (далее - Управление) является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и осуществляет функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка на территории Ленинградской области.

Раздел 2 Организация государственного контроля (надзора).

2.1 Сведения об организационной структуре и системе управления.

В организационную структуру Управления входят 6 отделов, 13 территориальных отделов в районах Ленинградской области.

Структура Управления включает 3 отдела, непосредственно выполняющие функции по контролю (надзору) и методическому обеспечению надзора: отдел

санитарного надзора, отдел эпидемиологического надзора, отдел защиты прав потребителей;

2 отдела, обеспечивающие организацию и сопровождение надзорных мероприятий - отдел организации надзора, отдел юридического обеспечения;

1 отдел, не осуществляющий функции по контролю (надзору): отдел бухгалтерского учета и отчетности.

Общее количество занятых штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) составляет 142 специалиста. Сведения об общем количестве отделов Управления, в том числе о количестве отделов, осуществляющих функции по контролю (надзору) представлены в таблице 2 приложения к настоящему докладу.

2.2 Перечень и описание основной функции по контролю (надзору).

Деятельность Управления по осуществлению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с целью контроля за выполнением требований санитарного законодательства, законодательства по защите прав потребителей осуществлялась в 2016 году в соответствии со следующими нормативными документами:

2.2.1 Федеральными законами:

- от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей»;

- от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в ред. от 28.11.2015г.;

- от 18.07.2011 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании»;

- от 19.07.2011 № 248-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией Федерального закона «О техническом регулировании»;
- от 21 ноября 2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- от 02.01.2000 №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
- от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»;
- от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
- от 17.09.1998 № 157-ФЗ «О иммунопрофилактике инфекционных болезней»;
- от 01.04.1993 № 4730-1 (в редакции от 07.06.2013) «О Государственной границе Российской Федерации».

2.2.2 Указами Президента Российской Федерации:

- от 07.05 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;
- от 07.05 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»;
- от 07.05 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;
- от 29.07.2015 года N 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»
- от 06.08.2014 года N 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»
- от 08.11.2015 года N 553 «Об отдельных мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий»

- от 28.11.2015 года N 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» и др.

2.2.3 Постановлениями Правительства Российской Федерации:

- от 05.06.2013 № 476 «Об утверждении Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре»;

- от 02.02.2006 № 60 «Об утверждении Положения о социально-гигиеническом мониторинге»;

- от 16.07.2009 №584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности»;

- от 15.12.2000 №967 «Об утверждении Положения о расследовании и учете профессиональных заболеваний»;

- Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года от 31 января 2013 г.;

- от 07.08.2014 г. N 778 «О мерах по реализации Указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. N 560 и от 24 июня 2015 г. N 320»;

- от 13 июля 2015 г. N 702 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства»;

- от 30.11.2015 г. N 1296 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 ноября 2015 г. n 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» и др..

2.2.3 Административными регламентами Роспотребнадзора:

- по предоставлению государственной услуги по выдаче на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, оформленных в установленном порядке, санитарно-эпидемиологических заключений,

утвержденный приказом Роспотребнадзора от 18.07.2012 № 775, в ред. от 22.07.2016;

- по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров, утвержденный приказом Роспотребнадзора от 16.07.2012 № 764, в ред. от 13.10.2015;

- по осуществлению санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска на Российском участке внешней границы Таможенного союза, утвержденный приказом Роспотребнадзора от 17.07.2012 № 767 в ред. от 29.06.2015;

- по предоставлению государственной услуги по приему и учету уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг согласно перечню, предусмотренному Постановлением Правительства РФ от 16 июля 2009 года № 584, утвержденный приказом Роспотребнадзора от 19.07.2012 № 779, в ред. от 25.11.2015;

- по государственной регистрации впервые внедряемых в производства и ранее не использовавшихся химических, биологических веществ и изготавливаемых на их основе препаратов, потенциально опасных для человека (кроме лекарственных средств); отдельных видов продукции, представляющих потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств) утвержденный приказом Роспотребнадзора от 23.07.2012 № 781, в ред. 13.08.2015;

- по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах, утвержденный приказом Роспотребнадзора от 18.07.2012 № 771, в ред. от 27.05.2015;

- по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) утвержденный приказом Роспотребнадзора от 18.07.2012 № 773, в ред. от 27.05.2015;

- по исполнению государственной функции по информированию органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и населения о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, утвержденный приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 19.10.2007 № 656.

2.2.4 Техническими регламентами Таможенного союза:

- от 16.08.11 г. N 768 «О безопасности низковольтного оборудования» (ТР ТС 004/2011) ;

- от 16.08.2012 № 769 «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011);

- от 23.09.11 № 797 «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (ТР ТС 007/2011);

- от 23.09.11 №798 «О безопасности игрушек» (ТР ТС 008/2011);

- от 23.09.11 № 799. «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» (ТР ТС 009/2011);

- от 09.12.11 № 876 «О безопасности продукции легкой промышленности» (ТР ТС 017/2011);

- от 09.12.11 № 878 «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011);

- от 18.10.11 № 823 «О безопасности машин и оборудования» (ТС ТР 010/2011);

- от 09.12.11 № 874 «О безопасности зерна» (ТР ТС 015 / 2011);

- от 09.12.11 №880 «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021 / 2011);

-от 09.12.11 №881 «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011);

- от 09.12.11 №882 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (ТР ТС 023 / 2011);
- от 09.12.11 № 883 «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024 / 2011);
- от 15.06.12 № 34 "О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания" ТР ТС 027/2012);
- от 20.07.12 № 58 "Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств" (ТР ТС 029 / 2012);
- от 01.07.2014 №025 «О безопасности мебельной продукции»;
- от 01.05.2014 № 033 «О безопасности молока и молочной продукции»;
- от 01.05.2014 № 034 «О безопасности мяса и мясной продукции»;
- от 15.06.2012 № 33 «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012).

2.2.5 Санитарными нормами и правилами, приказами Роспотребнадзора.

Функция по обеспечению деятельности Управления, включая проведение лабораторного и экспертного сопровождения проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляет ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ленинградской области» (далее - Центр гигиены и эпидемиологии) и его 13 филиалов в районах Ленинградской области.

2.3 Информация о взаимодействии Управления с другими надзорными органами.

В целях соблюдения основных принципов защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, указанных в ст.3 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ, Управлением с 2009 по 2016 год заключено и действуют 312 Соглашений о взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления, институтами гигиенического и эпидемиологического профиля, общественными объединениями

и организациями. Соглашения, прежде всего, предполагают взаимный обмен информацией и проведение совместных мероприятий, в том числе и надзорных.

Из указанного количества заключенных соглашений с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти заключено 33 соглашения, из них вопросы санитарно-эпидемиологического благополучия включены в 30 соглашений, вопросы защиты прав потребителей отражены в 3 соглашениях. С органами государственной власти Ленинградской области заключено 38 соглашений, в том числе включающих взаимодействие по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия – 13 соглашений, вопросы защиты прав потребителей – 25 соглашений.

С органами местного самоуправления заключено 202 соглашения по вопросам взаимодействия в сфере защиты прав потребителей.

С общественными объединениями и организациями заключено 39 соглашений, из них по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия – 22 соглашения, по защите прав потребителей – 17 соглашений.

В 2016 году Управлением было заключено 1 соглашение, с органом местного самоуправления Каськовское сельское поселение Тихвинского района Ленинградской области.

В рамках заключенных соглашений о взаимодействии Управлением в отчетном периоде проведено 22 проверки (0,6 % от всех проведенных проверок). В 2015 году совместно с другими органами проведено 44 проверки (1,2% от всех проведенных проверок), в 2014 году совместно с другими органами проведено 65 проверок (1,8% от общего количества проведенных проверок).

Причиной снижения данного показателя является отсутствие законодательно установленного механизма организации и проведения совместных проверок (не определен порядок издания распоряжения о совместных проверках, порядок подготовки акта и полномочия органов, совместно проводящих проверку при вынесении административных мер).

В целях комплексного взаимодействия, обеспечения открытости и доступности информации о деятельности Управления проводится работа по взаимодействию с

институтами гражданского общества по профилактике, выявлению и ликвидации административных барьеров.

Управлением заключены соглашения о взаимодействии с региональным отделением Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» по Ленинградской области; некоммерческим партнерством «Гильдия пекарей Ленинградской области»; межрегиональной ассоциацией общественных объединений потребителей «Северо-Запад»; региональным отделением Общероссийского общественного движения в защиту прав и интересов потребителей «Объединение потребителей России»; ассоциацией банков Северо-Запада; областной общероссийской общественной организацией «Всероссийское общество инвалидов»; межрегиональной общественной организацией «Союз по защите прав потребителей финансовых услуг».

В соответствии с приказом Управления № 266 от 19.11.09 образован Сопроводительный (координационный) общественный совет (СКОС), для обеспечения участия представителей институтов гражданского общества в деятельности Управления. В состав Совета включены представители регионального отделения Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Объединения потребителей России, Межрегионального объединения предприятий пищевой промышленности, представители средств массовой информации. В 2016 году проведено 2 заседания Сопроводительного (координационного) общественного совета (18.02.16 и 24.09.16) на которых рассмотрено 11 вопросов (таблица 10.2 приложения к докладу).

В рамках реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, внедрения принципов «Открытого правительства» в деятельность Управления на сайте Управления размещена актуализированная информация о деятельности общественной приемной Управления, интерактивные сервисы: опросный модуль по гос. услугам, по противодействию коррупции, ссылка на сайт «Ваш контроль», ссылка на сайт pravo.ru, опросы посетителей,

электронные формы для обращений. План-график госзакупок Управления размещен на официальном портале zakupki.gov.ru.

Проведено 11 совещаний по актуальным вопросам реализации требований федерального законодательства с представителями бизнес сообщества, в том числе 2 совещания в рамках Единого дня предпринимателя.

В рамках рассмотрения материалов по общественному контролю Управление взаимодействует с 13 общественными организациями потребителей. В течение 2016 года в Управление на рассмотрение поступили материалы по 86 проверкам объектов торговли (2015 год- 95 материалов, 2014 год – 90 материалов), по которым было вынесено 36 постановлений о привлечении к административной ответственности юридических, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан (2015 год - 39, 2014 - 39).

В отчетном периоде сохраняется показатель эффективности принимаемых мер: из 86 поступивших на рассмотрение материалов меры приняты по 36 , что составляет в 2016 году – 41,8% (в 2015 году- 41,1%, в 2014 году- 43,3 - удельный вес принятых мер от общего количества поступивших к рассмотрению материалов).

Сведения о заключенных соглашениях представлены в таблице 3 к докладу.

2.4 Осуществление вспомогательных (обеспечительных) функций Центром гигиены и эпидемиологии осуществлялось в соответствии с объемами, определенными проектом государственного задания на 2016год, с учетом проведенных ежеквартальных корректировок и планом-заданием на 2016год. Сведения о проверках, при проведении которых осуществлялись обеспечительные функции, представлены в таблице 4 приложения к докладу.

Общее количество проверок, для обеспечения которых привлекались лаборатории испытательного центра и специалисты Центра гигиены и эпидемиологии - 2498, что составляет 69,8% от общего количества плановых и внеплановых проверок (2015 год – 2348, что составляет 68,3% от общего количества надзорных мероприятий, 2014 г. - 1950 проверок, 53,7 % от общего количества надзорных мероприятий). При проведении плановых проверок

лаборатории испытательного лабораторного центра привлекались к 974 проверкам, что составляет 95,8 % от общего количества проведенных плановых проверок (2015 год - 92%).

III. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора).

Планируемое выделение бюджетных средств, реализуемых на исполнение функции по осуществлению государственного контроля (надзора), а также на обеспечение деятельности по контролю (надзору) на 2016 год по Управлению составило 139342,9 тыс. рублей, фактическое выделение финансовых средств Управлению составило 139342,9 тыс. рублей (100 % от запланированного объема финансовых средств). Израсходовано бюджетных средств на конец 2016 финансового года –139 342,9 тыс. рублей (100 % от фактически выделенных Управлению финансовых средств), из них на объем исполненных в отчетный период контрольных функций –77 782,6 тыс. рублей (55,8 % от израсходованных управлением в отчетном 2016 году финансовых средств). По сравнению с показателями 2015 года удельный вес расходов Управления на осуществление надзорной деятельности увеличился на 0,3%. В 2015 году расходы на осуществление надзорной деятельности составляли 69 635,0 тыс. рублей (55,5% от общих израсходованных средств).

Средняя стоимость выполнения одной проверки (без учета средств, израсходованных обеспечительными организациями, подведомственными Управлению на обеспечение мероприятий по контролю) составила в 2016 году – 21,7 тыс. рублей (2015 году 20,2 тыс. рублей, 2014 году - 18 тыс. рублей). Средняя стоимость выполнения одной проверки с учетом обеспечения мероприятий по контролю составила в 2016 году – 37,8 тыс. рублей (2015 году 40,0 тыс. рублей 2014 году- 37,0 тыс. рублей, 2013 г.- 37,1 тыс. рублей). Средняя стоимость одной проверки в 2016 году снизилась на 5,5% к уровню 2015 года, снижение объясняется оптимизацией расходов на лабораторное обеспечение проверок.

Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в 2015 и 2016 году, с

разбивкой по полугодиям представлены в таблице 5 приложения к настоящему докладу.

Штатная численность должностей (ставок) государственных гражданских служащих Управления - 202 единицы. Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю – 142 (70,3 % от общей штатной численности Управления), фактически из них занято - 139, что составляет 97,8% от количества штатных должностей, предусматривающих выполнение контрольных функций.

Из числа специалистов, осуществляющих контрольно-надзорные функции, имеют медико-профилактическое образование 73 специалиста (52,5%), высшее образование в сфере юриспруденции имеют 23 специалиста (16,5%).

Кадровый вопрос в Управлении решается путем систематической, планомерной работы по формированию целевого набора на медико-профилактический факультет Северо-Западного государственного медицинского университета им. И.И. Мечникова, а также трудоустройством молодых специалистов, выпускников.

За 2015 - 2016 гг. из выпускников медико-профилактического факультета в Управление трудоустроено 8 специалистов, в Центр гигиены и эпидемиологии 7 специалистов.

Все они обеспечены рабочими местами, оборудованными компьютерами и другой организационной техникой.

В настоящее время на медико-профилактическом факультете Северо-Западного государственного медицинского университета им. И.И. Мечникова по целевому направлению обучается 41 студент из Ленинградской области.

Кадровое обеспечение является одной из приоритетных задач Управления и Центра гигиены и эпидемиологии. Ежегодно проводится анализ и мониторинг обеспеченности кадрами, на основе которого осуществляется корректировка потребности на 5 летний период в специалистах медико-профилактического профиля, специалистах по защите прав потребителей, юристах и экономистах.

Разработан перспективный (сроком на 5 лет) план по дополнительному профессиональному образованию кадрового состава.

В целях повышения качества подготовки кадров медико-профилактического профиля Северо-Западным государственным медицинским университетом им. И.И. Мечникова с 2010 года используются программы прохождения производственной практики студентами и интернами, подготовленные при активном участии специалистов Управления. Специалисты Управления в качестве преподавателей привлекаются к участию в образовательном процессе и проведению производственной практики студентов и интернов.

В 2016 году прошло очередное присвоение классных чинов специалистам Управления. Всего присвоен очередной классный чин ---- специалистам Управления.

Общее количество специалистов, имеющих классные чины и осуществляющих функции по надзору (контролю) - 112, что составляет 80,6 % от числа фактически работающих специалистов, в полномочия которых входит проведение надзорных мероприятий (2015г. – 83,8%, 2014 г. - 79,6%).

В 2016 году повышение квалификации по специальностям государственной гражданской службы прошли 57 специалистов Управления, что составляет 41% от должностных лиц, в обязанности которых входит проведение надзорных мероприятий и 100% от числа лиц подлежащих к прохождению обучения в 2016 году.

Повышение квалификации по медицинским специальностям прошли 73 специалиста Центра гигиены и эпидемиологии, что составляет 14,5% от общей штатной численности специалистов Центра гигиены и эпидемиологии и 100% от количества лиц, подлежащих обучению в 2016 году.

Средняя нагрузка на 1 работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору) составила в 2016 году – 26,9 проверок (2015 г.- 24,2 проверок; 2014 г.- 23,8 проверок), в том числе по вопросам надзора за исполнением санитарного законодательства – 29,7 проверки (2015г.- 24,8

проверки, 2014 г. - 22,9 проверки), по вопросам защиты прав потребителей – 40,6 проверок (2015 г. - 47 проверок, 2014 г. - 39,4 проверки).

Средняя нагрузка на одного работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору), по общему количеству выполненных в отчетный период проверок и административных расследований составила 30,5 (2015 г. - 28, 2014 г. - 28,2).

Сведения о штатной численности специалистов Управления, выполняющих функции по контролю (надзору), об их квалификации и мероприятиях по ее повышению представлены в таблице 6 приложения к настоящему докладу.

В целях обеспечения государственного контроля (надзора) в 2016 г. эксперты Центра гигиены и эпидемиологии привлекались к проведению 2498 проверок, что составляет 69,8% от общего количества проведенных проверок (2015 г. - 2348 проверок, что составляет 68,3% от общего количества проведенных проверок; 2014 г. - 1950 проверок (53,7% от общего количества проверок)).

В рамках выполнения государственного задания специалистами Центра гигиены и эпидемиологии для обеспечения надзорных мероприятий выполнено 214 196 исследований, что составляет 98% от общего объема выполненных исследований, испытаний при реализации государственной работы 1. В среднем в ходе 1 проверки с привлечением экспертных организаций в 2016 году проведено 60 исследований, испытаний (2015 г. - 81 исследование; 2014 г. - 97 исследований на 1 проверку, проводимую с привлечением экспертных организаций).

Всего проведено для обеспечения надзорных мероприятий 3157 экспертизы, в том числе экспертиз документации - 1709, что составляет 54% от общего объема проведенных экспертиз; обследований объектов с оформлением экспертных заключений - 1448 (46% от общего объема проведенных экспертиз).

Фактически в рамках проверок, к которым привлекались эксперты Центра гигиены и эпидемиологии было подготовлено в среднем 1,1 экспертных заключения на 1 проверку.

Управлением проводится ежемесячный мониторинг деятельности Центра гигиены и эпидемиологии по выполнению государственного задания, что

позволило обеспечить по итогам 2016 года реализацию государственной работы №1 «Проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований» при обеспечении надзорных мероприятий Управления на 110,1 % (2015 г. - 112%; 2014 г. - 105,5%).

Сведения о результатах работы экспертной организации (ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ленинградской области»), привлекаемой к проведению мероприятий по контролю в целях обеспечения государственного контроля (надзора), представлены в таблице 8 приложения к настоящему докладу.

IV. Проведение государственного контроля.

Деятельность Управления и Центра гигиены и эпидемиологии строилась в 2016 году осуществлялась в соответствии с основными направлениями деятельности Роспотребнадзора и предусматривала достижение показателей Плана Управления по реализации указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, реализацию основополагающих документов Правительства Российской Федерации и соответствующих нормативных документов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в связи с вновь возникшими угрозами, планом проверок на 2016 год, согласованным прокуратурой Ленинградской области, планом основных организационных мероприятий Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области на 2016 год, ведомственными целевыми программами, государственным заданием Центру гигиены и эпидемиологии и особенностями санитарно-эпидемиологической обстановки в Ленинградской области.

В деятельности Управления и Центра гигиены и эпидемиологии реализуется единая методология планирования, организована работа с учетом реализации Федерального закона от 08.08.2010 № 83-ФЗ, что позволило в 2016 году обеспечить исполнение государственного задания для Центра гигиены и эпидемиологии в целом на 109,9 % (2015 г. – 107,45%).

Повышение уровня санитарно-эпидемиологического благополучия населения Ленинградской области при одновременном устранении избыточных

административных барьеров для деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей является приоритетным направлением деятельности для Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области.

Особенностью отчетного периода является использование в деятельности Управления риск-ориентированного подхода к организации контрольно-надзорной деятельности, который позволил обеспечить соответствие интенсивности контрольно-надзорной деятельности Управления потенциальному риску причинения вреда и как следствие повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

При определении степени потенциального риска здоровью (класса опасности причинения вреда здоровью) Управлением проведена оценка гигиенической, эпидемиологической и социальной значимости при оказании услуг потребителям каждого объекта юридического лица, осуществляющего деятельность на территории Ленинградской области. Определена численность населения (работающих, потребителей), находящихся под влиянием деятельности объекта, в том числе реализуемой продукции и оказываемых услуг. Проведена оценка степени «законопослушания» объектов надзора, т.е. выполнение требований законодательства, выявленные в ходе предыдущих проверок. При проведении оценки степени потенциального риска здоровью Управлением использованы данные социально-гигиенического мониторинга, производственного контроля и экспертных оценок.

Сформированный Управлением реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 31.12.2016 включает 10648 субъекта предпринимательской деятельности. К 1 классу риска отнесено 355 субъекта предпринимательской деятельности (3,3%), 2 класс риска - 666 субъекта (6,3%), 3 класс риска - 1832 (17,2%), 4 класс - 2869 (27%), 5 класс – 1771 (16,7%), 6 класс - 3155 (29,5%).

Внедрение риск ориентированного подхода к осуществлению надзорной деятельности позволит сконцентрировать усилия Управления на объектах, представляющих наибольшую опасность для здоровья человека (населения,

работающих, потребителей), обеспечит рациональное и наиболее эффективное использование средств, выделенных на осуществление государственной функции по надзору, в т.ч. в рамках государственного задания.

Планирование надзорных мероприятий на 2017 год произведено Управлением с учетом риск-ориентированной технологии.

В отчетном 2016 году продолжилась работа по реализации Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в рамках которого Управление осуществляет межведомственное электронное взаимодействие.

Система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) реализована на сайте «Система сбора отчетности Роспотребнадзора».

Всего в 2016 году в рамках СМЭВ Управлением и его территориальными отделами в ФНС России, Росздравнадзор, Федеральное Казначейство, Росимущество направлен 1261 запрос (2015 году – 1395 запросов, 2014 г. - 1559 запросов), снижение числа запросов, направляемых в СМЭВ на 9,6% обусловлено уменьшением обращений за оказанием государственных услуг по выдаче санитарно-эпидемиологических заключений, свидетельств о государственной регистрации и лицензий.

Сведения о лицензии на осуществление медицинской деятельности (Росздравнадзор) – 0 запросов (2015 г. - 1; 2014 г. - 1 запрос);

Запросов кратких сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП и о постановке на учет в налоговом органе юридического лица или индивидуального предпринимателя (ФНС) направлен - 1261 запрос (2015 г. - 1384, 2014 г. - 1546 запросов).

Запросов о подтверждение уплаты государственной пошлины за выдачу документа об аккредитации в размере, установленном законодательством Российской Федерации (Казначейство) – 0 (2015 г. - 9 запросов, 2014 г. – 12 запросов).

Выписки из реестра государственного имущества (Росимущество) - 0 (2015г. - 1, 2014 г. – не предоставлялись).

В рамках СМЭВ в Управление не поступали запросы от учреждений медико-социальной экспертизы ФМБА России «О получении сведений из Акта о случае профессионального заболевания и санитарно-гигиенической характеристики условий труда работника» (2015 г. – не поступали, 2014 г.-8 запросов).

Управлением ежегодно проводится корректировка реестров юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области, по состоянию на 01 января каждого года. В 2016 году реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сформирован с учетом риск - ориентированного подхода к организации надзорной деятельности и включает 11532 юридических лица, увеличение к уровню 2015 г. на 8,9%.

План проведения плановых проверок на 2017 год разработан, согласован с прокуратурой Ленинградской области, утвержден и включен в единый сводный план контролирующих органов Российской Федерации в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ.

В проект плана плановых проверок на 2017 год Управлением включено 1088 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что составляет 9,4 % от количества зарегистрированных на территории Ленинградской области юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, подлежащую государственному контролю Роспотребнадзором (в 2015 г. - 1124 плановых проверок, 10,6% от количества зарегистрированных на территории Ленинградской области юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в 2014 году в план проверок включено - 1297 проверок, 10,6%).

При формировании плана проведения плановых проверок на 2017 год Управлением проведено согласование сроков проведения проверок с 27 контрольными органами. Работа по координации и взаимодействию органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля при организации проведения плановых проверок позволила снизить

административное давление на бизнес, а также исключить проведение в отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя проверок исполнения одних и тех же обязательных требований несколькими органами государственного контроля (надзора).

На сайте Генеральной прокуратурой после проведения всей процедуры согласования размещены сведения о проведении 1018 плановых проверок, удельный вес согласования плана проверок на 2017 год составил 93,5% (2016 год- 94,5%).

В рамках реализации положений Федерального закона № 294-ФЗ в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности», приказом Роспотребнадзора от 04.08.2009 № 490 Управлением осуществляется функция по приему и учету уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности.

В 2016 году в адрес Управления поступило 369 уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности (2015г.- 339 уведомлений, 2014 г. – 390 уведомлений), из которых 356 уведомлений зарегистрировано, что составляет 96,48% от числа поступивших (2015г.- 95,87% от числа поступивших).

Информация об организации приема и учета уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности размещена в разделе «Регистрация уведомлений» на сайте Управления.

Основанием для отказа в регистрации 13 поступивших уведомлений послужило то, что заявленные виды деятельности не подлежат регистрации.

С июля 2011 года Управлением организована и проводится проверка уведомлений, поданных в электронном виде. За 2016 год поступило, проверено и направлено ответов заявителям по 54-м запросам, представленным в электронном виде (2015г.- 30, 2014 г. –34).

В настоящий момент Управлением оказывается в электронном виде государственная услуга по приему уведомлений о начале отдельных видов

предпринимательской деятельности, за 2016 год через Портал государственных услуг поступило 31 уведомление о начале предпринимательской деятельности в электронном виде (всего через ЕПГУ поступило 94 уведомления).

В 2014 году между Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области и Государственным бюджетным учреждением Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (ГБУ ЛО «МФЦ») заключено Соглашение о взаимодействии 06 февраля 2014 года № 9. Организован прием уведомлений о начале предпринимательской деятельности через филиалы ГБУ ЛО «МФЦ», расположенные в районах Ленинградской области.

В настоящий момент на территории Ленинградской области функционируют 34 филиала ГБУ ЛО «МФЦ». Всего через филиалы ГБУ ЛО «МФЦ» в 2016 году поступило 39 уведомлений о начале предпринимательской деятельности.

Специалистами Управления в 2016 году проведено 3577 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, 479 административных расследований (2015 г. - 3438 проверок, 525 административных расследования, 2014 г. - 3628 проверок и 663 административных расследований).

В 2016 году произошло увеличение количества проверок на 4% и сокращение административных расследований на 8,7% к уровню 2015 года, общее количество надзорных мероприятий увеличилось на 2,3%. Увеличение числа проведенных надзорных мероприятий обусловлено ростом внеплановых проверок по основанию «внеплановые проверки на основании приказа руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации». В 2015г проведено 798 внеплановых проверок по данному основанию, 2016г.- 1150 внеплановых проверок по данному основанию (рост на 44%).

Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых в отчетном 2016 году проводились плановые, внеплановые проверки и административные расследования, составляет 36% от общего количества

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Ленинградской области деятельность, подлежащую государственному контролю со стороны органов Роспотребнадзора (2015 г. - 29%, 2014 г. – 25%).

Исполнение плана проверок в 2016 году составляет –99,5% (2015 г. - 99,9%, 2014 г. - 99,76%).

В соответствии с утвержденным Планом проведения плановых проверок на 2016 год было запланировано 1022 плановых выездных проверки. Фактически проведены в установленные планом сроки и завершены на дату составления отчета (31.12.2016) 1017 плановых проверок.

По причине ликвидации или приостановки деятельности субъектов надзора, не проведено 3 проверки. Управлением направлено в органы прокуратуры 3 проекта приказа об исключении из плана субъекта надзора, прекратившего деятельность на момент проверки (2015 г. - 1, 2014 г. - 3). Согласовано исключение из плана по 3 субъектам надзора (2015 г. - 1, 2014 г. - 3).

С применением лабораторных исследований, испытаний, экспертиз в 2016 году проведено 974 плановых проверки, что составляет 95,8% от общего количества проведенных плановых проверок (2015 г. - 1155 плановых проверок, 91,7%; 2014 г.- 1189 плановые проверки, 92%).

В отчетном периоде 43 плановых проверки проведено без лабораторного обеспечения, по причине того, что деятельность данного юридического лица или индивидуального предпринимателя на момент проверки была приостановлена, но с налогового учета и из ЕГРЮЛ данный индивидуальный предприниматель или юридическое лицо исключено не было, тем самым основания для исключения из сводного плана проверок отсутствовали. Отсутствие фактического механизма исключения из плана проверок в отношении юридических лиц, временно приостановивших деятельность, и невозможность изменения сроков проведения проверок в отношении данных лиц приводит к снижению результативности плановых проверок. Кроме того, несмотря на то, что проверка в отношении данного юридического лица, приостановившего деятельность, фактически не была проведена, в сводном плане проверок данная проверка учтена, что не

позволяет проводить плановую проверку в отношении данного юридического лица в течение следующих трех лет.

Информация о выполнении ежегодного плана проведения плановых проверок в 2016 году представлена в разделах 1 и 3 формы федерального статистического наблюдения № 1-контроль, а также таблице 1 приложения к докладу.

В общей структуре, проведенных в 2016 году надзорных мероприятий, плановые проверки составляют – 28,5%, внеплановые проверки – 71,5%. Для сравнения структура надзорных мероприятий в 2015 году была представлена следующим образом: плановые проверки составляли 36,6%, внеплановые проверки – 63,4%. Таким образом, в отчетном периоде имеет место снижение удельного веса плановых проверок (на 8,1%).

Выездных проверок проведено – 3370, что составляет 94,2% от общего количества проведенных проверок (2015 г. - 3283, 95,5%, 2014 г. – 3474, 95,8%), документарных – 207 проверок, что составляет 5,8% от общего числа проведенных проверок (2015 г. - 155, 4,5% , 2013 г. – 154, 4,2%). Структура формы проведения проверок в 2016 году фактически не претерпела изменений, что объясняется прежде всего спецификой организации контроля (надзора) в части реализации Управлением предоставленных полномочий Роспотребнадзора.

Все плановые проверки проведены в форме выездных проверок - 100%, в форме документарной проверки проведено 8% внеплановых проверок (2015г.- 7%, 2014 г. - 6,6%).

Количество внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2016 год составляет - 2560 проверок (2015 г. - 2178, 2014 г. - 2338) увеличение на 17,5% по сравнению с уровнем 2015 года.

В структуре внеплановых проверок за 2016 год, проверки по контролю исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений составляют – 29,4% (2015 г. - 28,8%, 2014 г. - 31%); по обращениям о нарушении прав потребителей – 23% (2015 г. - 27,8%, 2014 г. - 18,5%); проверки на основании информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности

государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 4,3% (2015 г.- 4,5%, 2014 г.- 5,8%); проверки на основании информации о причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0,9% (2015 г. – 2,1%, 2014 г. - 2,9%); проверки на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 44,9% (2015 г. - 36,6%, 2014 г. - 26%), по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – проверки не проводились, проверки совместные с органами прокуратуры в соответствии с указаниями Росстата в форме 1 контроль не учитываются (2015 г. – 2,9%, 2014 г. - 15%).

Существенно увеличился в отчетном периоде удельный вес внеплановых проверок на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации на 8%, что обусловлено исполнением приказов Роспотребнадзора, в том числе по «санкционной продукции».

Управлением в 2016 году проведены контрольно-надзорные мероприятия в отношении 3556 объектов надзора по вопросам соблюдения санитарного законодательства, что составляет 15,6% от состоящих на надзоре объектов надзора (22852 объектов надзора), снижение показателя к уровню 2015 года на 1,2%.

Всего в рамках плановых и внеплановых проверок по вопросам соблюдения санитарного законодательства в 2016 году проведено 3910 обследований объектов (2015г.- 4180 обследований, 2014 г. - 3666 обследований), снижение числа обследований объектов на 6,5% к уровню 2015 года.

В том числе в рамках плановых выездных проверок проведено 1484 обследований объектов, что составляет 37,9% от общего числа проведенных

обследований (2015г.- 39%, 2014 г. - 51,2%, 2013 г. - 56,9%), в рамках внеплановых проверок проведено – 2426 обследования объектов, что составляет 62% от общего количества проведенных обследований (2015г.- 61%, 2014 г. - 48,8%).

Наибольший удельный вес составили обследования объектов детских и подростковых учреждений – 41% (2015г.- 31,7%, 2014 г. - 36,6%). Данные обследования были проведены в 40% случаев в плановом порядке (2015г.- 46,7%, 2014 г. - 56%).

Проведены плановые проверки всех учреждений отдыха и оздоровления детей, состоящих на надзоре (486), в том числе в отношении 74,4% учреждений проведены внеплановые проверки в соответствии с поручением Правительства РФ.

В отчетном периоде 2016 года специалистами Управления проверено 1391 объект детских и подростковых учреждений, что составляет 68% от общего количества данного вида объектов, состоящих на надзоре в Управлении (2015г.- 57%, 2014г.- 58%).

В отчетном периоде 2016 года проверено объектов надзора, используемых субъектами надзора при осуществлении деятельности в области здравоохранения, предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг – 1066, что составляет 12,2% от общего количества объектов данного вида, состоящих на надзоре в Управлении (8878). В 2015г.- данный показатель составлял 15,7%, 2014 - 9,7%.

Обследования объектов надзора, используемых субъектами надзора при осуществлении вышеуказанного вида деятельности составили – 29,4% от общего количества проведенных обследований (2015г.- 32,8%, 2014 г. - 24,2%), в т.ч. 54% обследований проведены в рамках планового надзора (2015г.- 36%, 2014 г. - 70%).

Проведены проверки объектов лечебно-профилактических учреждений, что составляет 21% от общего количества лечебно-профилактических учреждений состоящих на надзоре (2015г.- 19%, 2014 г. – 24,5%); обследовано 37 объектов

торговли фармацевтическими товарами, что составляет 6% от общего количества данных объектов состоящих на надзоре (2015г.- 17%, 2014 г. - 5%); обследовано 400 объектов водоснабжения и водоотведения, что составляет 15,3 % объектов, состоящих на надзоре Управления (2015г.- 29,5%, 2014 г. - 8%), в том числе 50,1% обследований объектов водоснабжения и водоотведения проверены в рамках планового надзора (2015г.- 36,7%, 2014 г. - 71%, 2013 г. - 62%).

В отчетном периоде 2016 года обследовано 877 объектов, осуществляющих деятельность по производству пищевых продуктов, общественного питания и торговли пищевыми продуктами (всего объектов 8227), что составило 10,7% от общего количества объектов надзора, состоящих на надзоре в Управлении (2015г.- 12,8%, 2014 г. - 9,8%). В рамках плановых выездных проверок проведено 76 обследований объектов, 8,6% от общего количества проведенных обследований объектов осуществляющих данный вид деятельности (2015г.- 28,6, 2014 г. - 28%). Существенное снижение количества плановых проверок в отношении субъектов надзора, осуществляющих данный вид деятельности объясняется введенным мораторием на проверки малого и среднего бизнеса.

Проверено 576 объектов торговли пищевыми продуктами, что составило 9,5% объектов торговли, состоящих на надзоре Управления (2015г.- 11%, 2014 г. - 9,8).

В отчетном периоде 2016 года проведено 229 обследований объектов промышленных предприятий, обследовано 210 объектов, что составляет 9,1% от общего количества объектов промышленных предприятий состоящих на надзоре (2015г.- 12,3%, 2014 г. - 13,6%). Из проведенных 229 обследований объектов промышленности 142 обследования проведено с применением методов лабораторных и инструментальных исследований 62% (2015г.- 66,8%, 2014 г. - 63,4%).

Общее число обследований объектов с применением лабораторных и инструментальных методов исследований в 2016 году составило - 2894, что составляет 74% от общего количества проведенных обследований (2015.г - 73,5%, 2014 г. - 67,6%).

Наибольший удельный вес обследований с применением лабораторных исследований отмечается при проведении проверок детских и подростковых учреждений – 84,5% (2015г.- 72%, 2014 г. - 66,7%). Удельный вес обследований учреждений в сфере отдыха и оздоровления детей с применением лабораторного и инструментального контроля составил 88,5% (2015г.- 78%, 2014 г. - 76%), детских дошкольных учреждений –83% (2015г.- 61,5%, 2014 г. - 59%) , общеобразовательных школ –79 % (2015г.- 63,8%, 2014 г. -54%).

Количество выявленных нарушений санитарного законодательства при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составило в 2016 году - 11746 (2015г.- 9135, 2014 г. - 7648), рост количества выявленных правонарушений в отчетном периоде по сравнению с 2015 годом на 28,6%.

Среднее количество правонарушений санитарного законодательства на 1 обследование объектов с выявленными нарушениями в отчетном периоде 2015 года составило – 9 (2015г.-4, 2014 г.- 2,9).

В 2016 году Управлением проведено 1339 проверок за соблюдением хозяйствующими субъектами требований законодательства о защите прав потребителей (в 2015 г. – 1555, 2014 г. - 1299), том числе плановые проверки составляют - 234 (17,5%), внеплановые проверки - 1105 (82,5%). Сокращение удельного веса проверок за соблюдением хозяйствующими субъектами требований законодательства о защите прав потребителей к уровню 2015 года составило 13,9%. Удельный вес проверок в сфере защиты прав потребителей составил 37,6% от общего числа проверок, проведенных Управлением, или на 7,5% меньше, чем в 2015 году.

Структура проверок по вопросам защиты прав потребителей в отчетном периоде следующая: удельный вес проверок в сфере торговли составил – 63,6% (в 2015 г. – 66,7%, 2014 год - 62,2%); в сфере услуг – 36,4% (в 2015 г.- 33,3%, 2014 г. - 37,8%).

Структура проведенных мероприятий по контролю в сфере оказания потребительских услуг по видам деятельности следующая: 12,9% - в сфере

общественного питания (проведено 63 проверки); 27,9% - туристских услуг (136 проверок); 6,0% - бытового обслуживания населения (29 проверок); 6,4% - жилищно-коммунальных услуг (31 проверка); 11,7% - платных медицинских услуг (57 проверка); 1,9% - транспортных услуг (9 проверок); 14,8% - образовательных услуг (72 проверки); 2,2% - (11 проверок); 1,6% - услуг связи (8 проверок); 1,1% - финансовых услуг (5 проверок); 1,2% – гостиничных услуг (6 проверок); 12,3% - прочих видов деятельности: технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств, услуг киноvideослуживания, производителей и др. (60 проверок).

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 06.08.2014 № 560 «О применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», на основании приказа Роспотребнадзора от 19.08.2014 № 876 Управление проводит надзорные мероприятия по недопущению ввоза на территорию Российской Федерации продукции, входящей в Перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются США, страны Европейского союза, Канада, Австралия и Королевство Норвегия и которые сроком на один год запрещены к ввозу в Российскую Федерацию, утвержденный постановлением Правительства РФ от 07.08.2014 № 778. В течение 2016 года проведено 895 проверок в отношении предприятий торговли, включая оптовую торговлю, и детских образовательных учреждений. На 869 объектах выявлены нарушения (97,1 % от числа проверенных), за нарушения требований санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей на виновных юридических, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан наложено 1193 административных штрафов на сумму 11 млн. 912 тыс. рублей, снято с реализации 1024 партии пищевой продукции объемом 2936,56 кг.

По результатам данных проверок выявлена и снята с реализации пищевая продукция, запрещенная к ввозу в Российскую Федерацию, в количестве 85 партии общим объемом 235,3 кг: мясная продукция – 46,97 кг (38 партий), молочная – 72,73 кг (47 партий).

В рамках исполнения Указа Президента РФ № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», приказа Роспотребнадзора от 06.08.2015 № 640 «О реализации указов Президента российской Федерации от 06.08.2014 № 560, от 24.06.2015 № 320, от 29.07.2015 № 391, а также постановления Правительства российской Федерации от 31.07.2015 № 774» в 2016 году выявлена и уничтожена продукция, запрещенная к ввозу на территорию Российской Федерации: 75 партий пищевой продукции производства Финляндии и Эстонии общим весом 114,7 кг. Установлено, что во всех случаях выявленная продукция ввезена на территорию Российской Федерации физическими лицами в частном порядке. На предприятиях торговли продукция изъята и уничтожена в соответствии с порядком действий по принятию решений об изъятии запрещенной к ввозу продукции и ее последующего уничтожения в присутствии представителей Северо-Западного таможенного управления.

В 2016 году в ходе контрольно-надзорных мероприятий было выявлено 4167 нарушений Закона РФ от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей» (далее – Закон) и иных законов и нормативных правовых актов РФ в области защиты прав потребителей. Удельный вес нарушений норм Закона «О защите прав потребителей» составляет 54,6% от общего количества выявленных нарушений норм законодательства, регулирующих отношения в сфере защиты прав потребителей (в 2015 г. – 54,4%, 2014 г. – 56,9%).

Увеличилось количество выявленных нарушений требований технических регламентов Таможенного союза на 12,8%.

Результативность проводимых мероприятий по контролю (число выявленных нарушений норм законодательства о защите прав потребителей в расчете на одну проверку) остается на высоком уровне – 3,1 (в 2015 г.- 2,8, 2014 г. - 2,7).

Проведено 18 административных расследований по вопросам нарушения законодательства в сфере защиты прав потребителей, что составляет 3,8% от общего количества проведенных Управлением административных расследований.

Число административных расследований по сравнению с прошлым годом уменьшилось на одну треть. Число административных расследований, в ходе которых выявлены нарушения – 15 (83,3% от общего числа проведенных расследований).

За выявленные нарушения законодательства в сфере защиты прав потребителей Управлением вынесено 1626 постановлений о привлечении к административной ответственности (в 2015 г.- 1555, 2014 г.- 1497). Возросло количество вынесенных постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения в 6,8 раза (в 2016 г. - 41, 2015 г. – 6). Общая сумма штрафов составила 11 млн. 626 тыс. 400 рублей (по сравнению 2015 годом сумма штрафов увеличилась на 320 200 рублей).

Число постановлений о назначении административного наказания, вынесенных в отношении юридических лиц, - 364 (в 2015 г.- 317, 2014 г. – 328). Рост удельного веса постановлений в отношении юридических лиц по сравнению с прошлым годом составил 25%. Удельный вес штрафов в отношении юридических лиц в 2016 году (от общего числа штрафов по защите прав потребителей) вырос и составил 22,3% (2015 год – 20,4%, 2014 год – 21,9%).

В 2016 году Управлением подано в суды 95 исков в защиту неопределенного круга потребителей (в 2015 г.– 95, 2014 г.- 94). В 2016 году судами рассмотрен 81 иск в защиту прав неопределенного круга потребителей, из них удовлетворены требования Управления по 81 исковому заявлению, что составило 100% от общего количества рассмотренных исков в защиту прав неопределенного круга потребителей (в 2015 г. – 96,5%, 2014 г.- 96,8%).

Рассмотрено 26 исков в защиту прав конкретного потребителя из 37 поданных Управлением, из них удовлетворены требования потребителей по 25 искам. Удельный вес удовлетворенных исков от числа рассмотренных в защиту прав конкретного потребителя составил 96,1% (2014 год – 94,7%, 2013г.- 92,6%).

Присуждено в пользу потребителей денежных средств в размере 393 тыс. 900 рублей, из них – 40,0 тыс. рублей в качестве компенсации морального вреда.

Подано и удовлетворено судом 1 заявление о ликвидации юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере розничной торговли, за неоднократные нарушения прав потребителей.

Управлением в рамках установленных полномочий подготовлено 157 заключений по делу в целях защиты прав потребителей. В 2016 году судами рассмотрено 103 дела, в которых Управление выступало в судах в качестве государственного органа дающего заключение по делу в целях защиты прав потребителей, удовлетворены требования потребителей по 100 искам, что составило 97,1% от числа рассмотренных исков. Присуждено в пользу потребителей денежных средств в размере 4 млн. 105 тыс. 700 рублей (рост почти в 2 раза по сравнению с прошлым годом), из них – 339,5 тыс. рублей в качестве компенсации морального вреда.

В 2016 году было проинспектировано 45 групп товаров, две трети которых – продовольственные товары, в том числе социально значимые: мясо и мясные продукты, рыба и рыбная продукция, молоко и молочные продукты, хлеб и хлебобулочные изделия, масложировые продукты, сахар, крупы, мука.

Сняты с реализации товары из 34 наименований товарных групп (75,5% от количества проверенных товарных групп), из них 30 групп продовольственных товаров (88,2% от количества проверенных товарных групп продовольственных товаров) и 4 группы непродовольственных товаров (36,3% от количества проверенных товарных групп непродовольственных товаров).

Чаще всего выявлялись факты нарушения прав потребителей при продаже молочной, рыбной, мясной продукции, плодоовощной продукции.

Особое внимание уделялось контролю за оборотом алкогольной, табачной продукции, а также за реализацией детских игрушек, ламповой продукции, товаров, содержащих информацию о классах энергетической эффективности или иную обязательную информацию об энергетической эффективности.

В ходе проверок отобрано и исследовано 74 пробы алкогольной продукции различных производителей на соответствие гигиеническим и физико-химическим показателям (в 2015 г. – 52). По результатам лабораторных исследований,

проведенных Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Ленинградской области» 2 пробы не соответствовала установленным нормам по физико-химическим показателям (одна проба – по органолептическим показателям, вторая проба – по массовой концентрации общего диоксида серы). Всего проинспектировано 33 727 литров алкогольной продукции, включая пиво. За нарушение обязательных требований законодательства 682 литра (2,0% от общего количества досмотренной продукции) снято с реализации.

Досмотрено 36 114 пачек табачных изделий, за нарушения требований законодательства изъято из оборота 227 пачек (0,6% от общего количества досмотренной продукции).

Также досмотрено 2 248 единиц ламповой продукции, 70 единицы (3,1%) реализовывались с нарушением обязательных требований законодательства о защите прав потребителей, выявлены факты реализации ламповой продукции без информации о классе их энергетической эффективности, иной обязательной информации об энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к товарам, в их маркировке, на их этикетках.

Кроме того, в рамках контрольных мероприятий проверено 2 038 единиц лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, 1 040 - детских игрушек (изъято из оборота 22 штуки), 1 300 - парфюмерно-косметической продукции (изъято – 8 единиц).

Сведения о проведенных проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей представлены в таблице 1 формы № 1-контроль и таблице 1 приложения к настоящему докладу.

В отчетном периоде Управление осуществляло государственный надзор (контроль) за соблюдением требований Технических регламентов Российской Федерации и Технических регламентов Таможенного Союза.

Контроль за соблюдением требований Технических регламентов осуществлен при проведении 458 плановых проверок, что составляет 49,4% от общего количества плановых проверок (2015г. - 878 плановых проверок – 69,7%,

2014 год - 867 плановых проверок, 67,2%) и при проведении 1051 внеплановых проверок, что составляет 41 % от общего количества внеплановых проверок (2015 год - 1170 внеплановых проверок, 53,7%, 2014 год - 818 внеплановых проверок, 34,9%).

Всего в 2016 году в ходе проверок было проверен 1531 объект (6,7 % (2015г. – 8,9%, 2014г.-7,5%) от общего количества объектов, состоящих на надзоре в Управлении), используемых субъектами предпринимательской деятельности на соблюдение требований Технических регламентов. Наибольшее количество проверок проведено за соблюдением требований следующих Технических регламентов:

- ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» - 1153 объектов – 76,4%;

- ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части её маркировки» - 1024 объект- 67,9%;

- ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» - 851 объектов – 56,4%;

- ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции» - 729 объекта – 48,3%;

- ТР ТС 023/2011 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» - 606 объектов – 40,2%;

- ТР ТС 023/2011 «Технический регламент на масложировую продукцию» - 586 объектов – 38,8%;

- ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки» - 427 объекта – 28,3%;

Нарушения требований Технических регламентов выявлены при проведении 871 проверки, что составляет 57,7% от общего количества проверок, при которых осуществлялся контроль за выполнением требований Технических регламентов (2015г. – 473 проверки, 23%, 2014 год - 298 проверок, 17,6 %).

Наибольшее количество нарушений выявлено при проведении проверок соблюдения требований ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» -

583 проверки (66,9% от общего количества проверок с выявленными нарушениями).

Количество выявленных нарушений составляет в отношении требований к продукции – 2071, к процессам производства - 1041.

Выявлено 358 нарушений в отношении требований к маркировке продукции, из них 323 в части порядка и объема сведений о продукции, 35 - в части достоверности.

За выявленные нарушения требований Технических регламентов составлено 1419 протоколов об административных правонарушениях (2015г. – 500 протоколов, 2014 г. - 229 протоколов), из них: 3 протокола административных правонарушениях по ч. 1 ст. 6.33 КоАП РФ; 366 протоколов об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ; 21 протокол по ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ; 15 протоколов об административных правонарушениях по ст. 14.45 КоАП РФ и 13 протоколов по ч. 1 ст. 14.46 КоАП РФ.

V. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

В 2016 году проверена деятельность 3159 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что составляет 29,6% от общего количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области, которая подлежит государственному контролю (надзору) со стороны Роспотребнадзора (2015г. – 3124, юридических лиц, 29,5%; 2014г.- 3076, юридических лиц, 25,2%).

В ходе проведенных проверок выявлены нарушения обязательных требований санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей в деятельности 2567 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что составляет 81,3% от общего числа проверенных субъектов надзора (2015г. – 79,7%, 2014г.- 79%).

Нарушения санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей выявлены при проведении 2757 проверок, что составляет

82,9% от общего числа проведенных проверок, без учета внеплановых проверок по проверке предписаний по которым предписания выполнены (2015г. – 2764, 85%, 2014г.- 2636, 82,6%).

Нарушения санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей установлены и в рамках проведения 396 административных расследований, что составляет 82,7% от общего количества административных расследований (479), выполненных в 2015 году (результативность административных расследований 2015г.- 72,4%; 2014г.- 70%).

Нарушения санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей выявлено в ходе проведения 989 плановых проверок, что составляет 97,2% от общего количества проведенных плановых проверок в 2016 году (2015г. – 94%, 2014г.- 93,5%).

Количество плановых проверок без выявленных нарушений в 2016 году составило – 28 проверок (2015г.- 74, 2014г.-84) и объясняется исключительно отсутствием регламента по исключению из плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей временно приостановивших свою деятельность.

Общее количество безрезультативных проверок без учета внеплановых проверок по контролю за исполнением предписаний, по которым предписания выполнены составляет в отчетном периоде 322, что составляет 9% от общего количества проведенных проверок (2015г. – 488 проверок, 14,2%; 2014г.- 557 проверок, 15,3%).

Всего в отчетном периоде проведено 479 административных расследования по обращениям (2015г. – 525, 2014г.- 663), из которых при проведении 83 административных расследований факты нарушения законодательства не установлены, что составляет 17,3% от общего количества проведенных административных расследований (2015г. – 27,6%, 2014г.- 30%), таким образом, в отчетном периоде результативность административных расследований выросла на 10,3%.

Общее количество правонарушений, выявленных в ходе проведения проверок в 2016 году составило 14127 правонарушений (2015г. – 12442, 2014г.- 11768). Рост количества выявленных правонарушений по сравнению с 2015 годом составил 13,5%. При этом 7583 правонарушений выявлено при проведении плановых проверок, что составляет 53,6% от общего количества выявленных правонарушений (2015г. – 53,5%, 2014г.- 57,6%).

В среднем в ходе проведения 1 плановой проверки с выявленными нарушениями в 2016 году было выявлено – 7,7 правонарушений (2015г. – 5,6, 2014г.- 5,6, 2013г.- 5). При проведении внеплановых проверок количество выявленных правонарушений в ходе 1 проверки в среднем составляло в 2016 году – 3,7 (2015г. – 3,6; 2014г.- 3,5).

Рост выявления правонарушений прежде всего контролем за исполнением юридическими лицами требований Технических регламентов Таможенного союза, а также контролем за выполнением требований Указа Президента Российской Федерации № 560 и поручений Правительства Российской Федерации.

Структура выявленных правонарушений в отчетном периоде следующая: нарушения обязательных требований санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей составляют – 98,1%, невыполнение предписаний органа государственного контроля (надзора) – 1,8%, несоответствие требований, содержащихся в уведомлениях - 0,01% (2 нарушения).

Фактически структура правонарушений соответствует показателям 2015 и 2014 годов.

Общее количество административных штрафов с учетом протоколов поступивших из органов внутренних дел и составленных по результатам проведенных административных расследований – 5345, за 2015 год – 4536, за 2014 год – 4188, увеличение на 15%.

Следует отметить, что в форме 1-контроль учитывается только административная деятельность Управления по проверкам, без учета материалов

административных расследований, а также без учета деятельности по рассмотрению и принятию мер по протоколам, поступившим из органов внутренних дел, что существенно влияет на показатели административной деятельности Управления.

Всего по результатам проверок должностными лицами Управления в 2016 году наложено 4944 штрафа на сумму 44млн. 380 тыс. 1 00 руб. (2015г. – 4002 штрафов на сумму 30 млн. 626 тыс. 1 00 руб., 2014 г. – 3725 штрафов на сумму 22 млн. 934 тыс. 600 рублей). Имеет место увеличение числа и суммы наложенных штрафов по сравнению с 2015 годом на 19% и 30,9% соответственно.

Сумма удержанных штрафов в отчетном 2016 году (без учета штрафов по итогам административных расследований и по протоколам ОВД) составила 39 млн. 471 тыс. 500 руб., 88,9% от суммы наложенных штрафов (2015г. – 27 млн. 594 тыс. 100 руб., 90,1%; 2014 г.– 20 млн. 732 тыс. 800 руб., 90,4%). Следует отметить, что удельный вес взысканных штрафов снизился на 1,2% , но имеется рост суммы взысканных штрафов в отчетном периоде по сравнению с суммой взысканных штрафов в 2015 году на 11 млн. 877 тыс. 400 рублей или на 30%.

Общая сумма наложенных административных штрафов, назначенных Управлением в т.ч. по делам, возбужденным органами МВД, прокуратуры и суммы штрафов, назначенных судом по результатам рассмотрения дел, возбужденных Управлением, составила в отчетном 2016 году – 48 млн. 884 тыс. 1 00 рублей (2015 году – 39 млн. 266 тыс. рублей , 2014 год – 32 млн. 73 тыс. рублей), в отчетном периоде имеется рост наложенной суммы штрафов на 5 млн. 114 тыс. 100 руб. или на 11%.

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, назначенных Управлением в т.ч. по делам, возбужденным органами МВД, прокуратуры, и суммы штрафов, назначенных судом по результатам рассмотрения дел, возбужденных Управлением составила в отчетном периоде – 42 млн. 813 тыс. 500 рублей (2015г. – 34 млн. 353 тыс. 800 руб.; 2014 год – 28 млн. 544 тыс. 800 рублей), в отчетном периоде имеется рост взысканной суммы штрафов на 8 млн. 459 тыс. 700 рублей, 24,6%.

Удельный вес взысканной суммы штрафов, с учетом штрафов по делам, возбужденным органами прокуратуры, МВД и наложенных по решению судов составил в отчетном периоде 87,5% (2015г. – 87,7%; 2014 г. – 89%).

Структура штрафов по субъектам административной ответственности в отчетном 2016 году следующая:

- количество штрафов на юридических лиц – 1613, что составляет от общего количества наложенных штрафов 32,6% (2015г. – 1332 штрафа на юридических лиц, 29,4 %; 2014 г. – 1200 штрафов на юридических лиц, 28,7%);

- количество штрафов на индивидуальных предпринимателей – 604, что составляет 12,2% от общего количества наложенных штрафов (2015г. – 928 штрафов на индивидуальных предпринимателей, что составляет 20,5%; 2014 г. - 740 штрафов на индивидуальных предпринимателей, что составляет 17,7%);

- количество штрафов на должностных лиц – 2727, что составляет 55,1% от общего количества наложенных штрафов (2015г. – 2122, что составляет 46,8% от общего количества наложенных штрафов; 2014 г. – 2071 штраф на должностных лиц, что составляет 49,5% от общего количества наложенных штрафов);

Количество штрафов на 1 специалиста, в должностные обязанности которого входит осуществление функции по надзору (контролю), без учета штрафов, наложенных по протоколам органов МВД, прокуратуры и судами составляет в отчетном 2016 году - 37 штрафов (2015г. – 28 штрафов, 2014 год – 24,5 штрафов).

В отчетном периоде специалистами Управления за выявленные правонарушения юридические лица, индивидуальные предприниматели привлечены к административной ответственности по 61 составу Кодекса об административных правонарушениях (2015г. - 61 состав, 2014 год – 60 состава).

За выявленные нарушения законодательства Управлением в отчетном 2016 году в судебные органы направлено 520 материалов об административных правонарушениях (2015г. – 459, 2014 г. – 605), из которых судебными органами рассмотрено 356, что составило 68,4% от количества материалов направленных на рассмотрение (2015г. – 459 материалов, 78%; 2014 г.– 375 материалов, 62%). По

293 материалам, из числа рассмотренных, принято решение о наложении административного штрафа, что составило 82,3% от количества материалов, рассмотренных судами в отчетном периоде (2015г. – 305 штрафов наложенных судом, 85,2%; 2014 г. – 302 штрафа наложенных судом, 80,5%), по 6 материалам, из числа рассмотренных, принято решение о наложении административного штрафа с конфискацией предмета административного правонарушения, что составило 1,6% от количества материалов, рассмотренных судами в отчетном периоде (2015г. – 4 штрафа с конфискацией, 1,1%; 2014 г.– 10 штрафов с конфискацией, 2,7%), по 50 материалам судебными органами принято решение об административной приостановке деятельности, что составило 13,7% от количества материалов, рассмотренных судами в отчетном периоде (2015г. – 30 материалам, 6,6%; 2014 г. – по 21 материалу, 5,6%), по 8 материалам судебными органами принято решение о предупреждении, что составило 2,2% от количества материалов, рассмотренных судами в отчетном периоде (2015г. - 4 предупреждения, 0,9%; 2014 г. – 51 предупреждение, 13,6%), по сравнению с 2015 годом в отчетном периоде при рассмотрении материалов, наказание в виде обязательных работ не применялось (в 2015г. - 2 делам, 0,4%; в 2014г. – 0).

В целях обеспечения соблюдения санитарного законодательства и обеспечение благоприятных условий проживания и среды обитания Управлением в суды направлено 96 исковых заявления для принуждения ответственных лиц к исполнению законодательства (2015г. – 104 иска, 2014 год – 108 исков).

Судами было рассмотрено 86 исков, из которых рассмотрены судами в отчетном периоде 74 иск, по 62 искам требования Управления удовлетворены – 84%.

По результатам проверок, проведенных в рамках Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ:

Выдано 2757 предписаний об устранении нарушений обязательных требований (2015г.- 2364, 2014г.- 2281) рост количества выданных предписаний по сравнению с 2015 годом на 14,3%.

По результатам плановых проверок выдано 989 предписаний (100% плановых проверок с выявленными нарушениями). По результатам внеплановых проверок выдано 1768 предписаний (100% внеплановых проверок с выявленными нарушениями).

По результатам проведения 66 внеплановых выездных проверок, согласование на проведение которых выдано органами прокуратуры, предписания выданы по результатам каждой проверки.

Количество внеплановых проверок, по результатам которых не выявлены нарушения, без учета внеплановых проверок по проверке предписаний, по которым предписания выполнены составляет 294 проверки или 11,5% от общего количества проведенных внеплановых проверок (2015г.- 414 проверок, 19%, 2014г.- 13%).

В полном объеме исполнено 2503 предписания, что составляет 90,7% от общего количества выданных предписаний, срок исполнения которых наступил в отчетном периоде (2015г.- 2178 предписаний, 92%, 2014г. – 86%).

По фактам невыполнения предписаний (ч.1 ст.19.5 КоАП РФ) возбуждено 194 административных дела (2015г. – 189; 2014г.- 189).

В целях предупреждения совершения новых правонарушений, должностными лицами Управления внесено 5167 представлений об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям, что составило 96,9% от вынесенных постановлений о назначении административного наказания, подлежащих вынесению без учета граждан (2015г. – 4126 представлений 98%, 2014г.- 4209 представлений 99%).

В 2016 году Управлением подано в органы прокуратуры 91 заявление о согласовании органами государственного контроля с органами прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок (далее – заявление), (2015г. – 122 заявления, 2014г.- 127 заявлений).

Из 91 заявления, направленного в органы прокуратуры, согласовано 66 – 72,5% (2015г. – 90,2%, 2014г.- 96,8%), отказано органами прокуратуры в согласовании по 25 заявлениям – 27,4% от общего количества поданных

заявлений (2015г. – 9,8%, 2014г. – 3,1%), в том числе, по причине отсутствия оснований для проведения внеплановой выездной проверки – 25 отказов, что составляет 100% от общего количества отказов органов прокуратуры в согласовании заявлений.

Из проведенных в 2016 году 2560 внеплановых выездных проверок 91 внеплановая выездная проверка (3,5%) составляют проверки, проведение которых требовало согласование органов прокуратуры, показатель на уровне 2015 года.

Управлением организована и проводится комплексная оценка деятельности структурных подразделений - территориальных отделов, в том числе по вопросу исполнения государственной функции по проверке деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых на территории Ленинградской области подлежит надзору со стороны органов Роспотребнадзора. Ежегодно в план работы Управления включаются комплексные проверки деятельности не менее 3-х территориальных отделов.

В 2016 году проведены комплексные проверки деятельности территориальных отделов в Бокситогорском, Приозерском и Всеволожском районах.

Планом работы Управления ежегодно предусмотрены тематические проверки деятельности территориальных отделов в ежемесячном режиме по отдельным наиболее актуальным направлениям деятельности.

В 2016 году по фактам ненадлежащего исполнения гражданскими служащими своих должностных обязанностей было подготовлено 44 приказа о проведении служебных проверок, по результатам проведения которых, к 34 специалистам применены дисциплинарные взыскания в виде объявления замечаний, 1 специалисту объявлен выговор.

Основаниями для проведения служебных проверок явились:

- 3 представления прокуратуры Ленинградской области о нарушении порядка выдачи санитарно-эпидемиологического заключения, организации проведения плановых проверок, нарушение сроков рассмотрения обращений. По данным представлениям проведены служебные проверки в отношении 14

должностных лиц Управления. Факты, изложенные в представлениях, частично подтвердились, 8 гражданских служащих привлечены к дисциплинарной ответственности в виде объявления замечаний;

- представление Выборгской городской прокуратуры о нарушении порядка выдачи санитарно-эпидемиологического заключения. По данному представлению проведены служебные проверки в отношении 4 должностных лиц Управления, 4 гражданских служащих привлечены к дисциплинарной ответственности в виде объявления замечаний;

- представление Всеволожской городской прокуратуры о нарушении требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». По данному представлению проведена служебная проверка в отношении 1 должностного лица Управления, гражданский служащий привлечен к дисциплинарной ответственности в виде объявления замечания;

- представление Волосовской городской прокуратуры о нарушении требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». По данному представлению проведена служебная проверка в отношении 1 должностного лица Управления, гражданский служащий привлечен к дисциплинарной ответственности в виде объявления замечания;

- 2 представления Кировской городской прокуратуры о нарушении порядка выдачи санитарно-эпидемиологического заключения, о нарушении требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». По данным представлениям проведены служебные проверки в отношении 2 должностных лиц Управления, 2 гражданских служащих привлечены к дисциплинарной ответственности в виде объявления замечания;

- представление Лужской городской прокуратуры нарушение сроков рассмотрения обращений. По данному представлению проведена служебная проверка в отношении 1 должностного лица Управления, гражданский служащий привлечен к дисциплинарной ответственности в виде объявления замечания;

- представление Приозерской городской прокуратуры о нарушении требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». По данному представлению проведены служебные проверки в отношении 2 должностных лиц, 2 гражданских служащих привлечены к дисциплинарной ответственности в виде объявления замечания.

Проведение юридических экспертиз материалов административных дел, проведение Управлением проверок территориальных отделов, выявивших ненадлежащее соблюдение должностными лицами законодательства при рассмотрении обращений граждан, юридических лиц, должностных регламентов послужили основанием для проведения проверок в отношении 19 должностных лиц Управления.

По данным фактам проведены служебные проверки, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности: замечаний - 14, выговор – 1.

Вина 4 должностных лиц, в ходе проведенных служебных проверок не установлена. Управлением обеспечен доступ широкого круга лиц к информации о результатах проведенных проверок.

В Управлении назначены должностные лица (в отделах организации надзора и юридического обеспечения), ответственные за проведение ежемесячного анализа эффективности контрольно-надзорных мероприятий и профилактику коррупционных рисков при реализации контрольных полномочий.

В соответствии с разработанными показателями ежемесячно подводятся итоги деятельности территориальных отделов, эффективности и результативности проведенных контрольно-надзорных мероприятий, присваиваются классные

места, результаты используются при премировании специалистов.

Проводится мониторинг исполнения должностных обязанностей гражданских служащих, связанных с коррупционными рисками, и устранения таких рисков. При проведении Управлением служебных проверок оцениваются действия гражданских служащих на предмет наличия коррупционных рисков и фактов коррупционных проявлений, в отчетном периоде 2015 года фактов коррупционных проявлений не установлено.

VI. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в рамках Федерального закона от 26.12. 2008 №294-ФЗ.

1. Выполнение плана проверок в отчетном периоде составило 99,5% (2015 г. - 99,9%, 2014 г. - 99,7%). Невыполнение плана проверок на 100% произошло в результате ликвидации субъекта надзора и исключения 3 проверки из плана.

2. Доля заявлений о проведении внеплановых выездных проверок, направленных Управлением в органы прокуратуры на согласование, по которым получен отказ в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения проверок в 2016 году составила 27,5% от общего количества поданных заявлений (2015г.- 9,8%, 2014 г. - 3,1%). Причина отказа органов прокуратуры- отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки, предусмотренных подп. «а» и «б» п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

3. Проверок, результаты которых признаны недействительными в связи с наличием грубых нарушений Федерального закона 294-ФЗ в 2016 году не было.

4. Проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Управления применены меры дисциплинарного и административного наказания в отчетном периоде 2016 года – 1.

5. Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отношении которых в отчетном периоде проведены проверки (от общего количества юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории

Ленинградской области, деятельность которых подлежит контролю со стороны Роспотребнадзора) составляет 29,6% (2015 г. – 29,5%; 2014 г. - 25%).

6. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя в отчетном 2016 году – 1,1 (2015 г. - 1,1; 2014 г. - 1,17).

7. Доля внеплановых проверок, от общего количества, проведенных в 2016 году проверок составляет – 71,6% (2015 г. - 63,3%; 2014 г. - 64,4%).

8. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего количества правонарушений) составляет – 46,3% (2015 г. - 46,5%; 2014 г. - 42,4%).

9. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок в отчетном периоде) составляет – 4,3% (2015 г. - 4,5%; 2014 г. – 5,8%).

10. Доля внеплановых проверок по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений в 2016 году составила –0,9% (2015 г. – 2,1%; 2014 г. - 2,9%).

11. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) без учета внеплановых проверок по проверке предписаний, по которым предписания выполнены в отчетном периоде составляет 89,5% (2015 г. - 85%; 2014 г. - 82,5%).

12. Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных нарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) составляет 100% (2015 г. - 100%; 2014 г. - 100%).

13. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) составляет в отчетном 2016 году - 100% (2015 г. - 100%; 2014 г. - 100%).

14. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан (в процентах от общего числа проверенных лиц), составила по итогам 2016 года – 49,8% (2015 г. - 57%; 2013 г. - 59%).

15. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан (в процентах от общего числа проверенных лиц) составила по итогам 2016 года – 0,7% (2015 г. - 1,6%; 2014 г. - 2,75%).

16. Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) составила по итогам 2016 года – 1,8% (2015 г. - 1,5%; 2014 г. - 2,5%).

17. Доля проверок, при которых не выявлены нарушения в общем количестве плановых и внеплановых проверок, за исключением проверок по проверке предписаний при которых предписания выполнены, составила в отчетном 2016 году – 9% (2015 г. - 14%; 2014 г. - 16%).

18. Доля проверок, при которых выданы предписания, в общем количестве плановых и внеплановых проверок с выявленными нарушениями составил в отчетном периоде – 100% (2014 г. - 85,5%; 2014 г. – 86,5%).

19. Отношение количества примененных мер административного наказания к общему количеству проверок с выявленными нарушениями составляет в отчетном периоде – 1,8 (2015 г. - 1,46; 2014 г. - 1,5).

20. Количество проведенных проверок на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору) в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, составило – 26,9 проверок (2015 г. - 24,2; 2014 г. - 23,8 проверок), а с учетом проведенных административных расследований – 30,5 контрольно- надзорных мероприятия в год на 1 специалиста (2015 г. - 28; 2014 г. - 28,2).

21. Среднее количество выявленных нарушений в ходе одной проверки составило в 2016 году – 5,1 (2015 г. - 4,5; 2014 г. - 4,5).

22. Удельный вес изъятых из оборота партий продукции в отчетном периоде составил от количества досмотренных партий 7,8%(2015 г. - 5,4%; 2013 г. - 4,3%).

23. Удельный вес административных дел, в ходе рассмотрения которых выданы представления об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям, составил – 96,9% (2015 г. – 95,9%; 2014 г. - 98%).

24. Сумма наложенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), составила – 333 687,96 рублей (2015г.- 215 676,7 рублей, 2014 г. - 150 885,5 рублей).

25. Соотношение средств, поступивших в бюджет от наложенных штрафов за год, к выделенным лимитам бюджетных ассигнований на обеспечение контрольных функций, с учетом штрафов наложенных по результатам административных расследований и протоколов ОВД составило – 59 % (2015г.- 49%, 2014 г. - 48,8%).

Сведения о результатах проверок представлены в таблице 11 к настоящему докладу.

Предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

Одними из основных задач Управления в 2017 г. остаются:

- Реализация Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в редакции

Федерального закона от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»»;

- совершенствование использования риск-ориентированной модели контрольно-надзорной деятельности с целью минимизации фактов нарушения обязательных требований;

- дальнейшее повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности;

- формирование эффективной системы контроля за формированием и выполнением государственного задания ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ленинградской области», в случае объективной необходимости своевременная корректировка государственного задания;

- совершенствование информационной открытости деятельности управления для бизнес-сообщества;

- осуществление контроля за организацией и проведением иммунопрофилактики населения Ленинградской области в рамках национального календаря профилактических прививок и календаря прививок по эпидемиологическим показаниям, за достижением и поддержанием требуемых уровней охвата профилактическими прививками детей и взрослых в декретированных возрастах;

- предупреждение возникновения групповой и вспышечной заболеваемости среди населения Ленинградской области, а в случае их регистрации оперативное проведение противоэпидемических мероприятий в необходимом объеме для локализации очага в течение одного инкубационного периода;

- обеспечение эффективности государственного санитарно-эпидемиологического надзора за качеством и безопасностью воды, подаваемой с использованием централизованных и нецентрализованных систем холодного и горячего водоснабжения;

- обеспечение действенного контроля за санитарно-эпидемиологическим состоянием учреждений для детей и подростков на территории Ленинградской области, обратив особое внимание организационным и контрольно-надзорным мероприятиям за учреждениями летнего отдыха и оздоровления;

- контроль за организацией санитарно-защитных зон объектов, оказывающих негативное воздействие на среду обитания, и зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения;

- проведение комплекса организационных и контрольно-надзорных мероприятий по снижению количества объектов, относящихся к III группе санитарно-эпидемиологического благополучия;

- осуществление санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;

- организация и осуществление государственного санитарно-эпидемиологического надзора за обеспечением здорового питания населения Ленинградской области, обратив особое внимание на организацию питания детского населения;

- совершенствование региональной системы социально-гигиенического мониторинга с принятием управленческих решений;

- совершенствование системы управления результатом и эффективностью контрольных мероприятий через включение в отчетность территориальных подразделений Управления соответствующих показателей: дальнейшее сокращение числа безрезультативных проверок; недопущение случаев непринятия мер при выявленных нарушениях;

- в целях совершенствования надзора за соблюдением требований Технических регламентов обеспечить дальнейшее расширение области аккредитации испытательного лабораторного центра ФБУЗ «Центра гигиены и эпидемиологии в Ленинградской области», усиление правовой и инструктивно-методической деятельности;

- дальнейшая активизация использования составов КоАП РФ, относящихся к сфере деятельности Службы, продолжение роста удельного веса привлечения к

ответственности юридических лиц;

- совершенствование постоянно действующей системы взаимодействия с органами прокуратуры, МВД, судами, службой судебных приставов, другими надзорными органами по эффективной реализации представленных Управлению полномочий;

- дальнейшее развитие и совершенствование системы информирования и консультирования населения, оказание помощи гражданам в составлении претензий и исковых заявлений, дача заключений по делам в судебных органах;

- усиление государственной защиты прав потребителей через дальнейшее инициирование исков в защиту прав неопределенного круга потребителей, в том числе и по вопросам соблюдения требований санитарного законодательства,

- дальнейшее развитие взаимодействия с институтами гражданского общества в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Ленинградской области и защиты прав потребителей,

- активизация реализации механизма компенсации материального ущерба и морального вреда пострадавшим в результате вспышек инфекционных заболеваний и (или) массовых неинфекционных заболеваний (отравлений);

- участие в реализации целевой программы «Развитие системы защиты прав потребителей в Ленинградской области на период до 2020 года»;

- формирование активных групп населения и повышение роли общественного контроля в соответствии с Законом Российской Федерации от 07.02.1992 г. №2300-1 «О защите прав потребителей»;

- продолжение реализации мероприятий, направленных на снижение масштабов алкоголизации населения, профилактику табакокурения, пропаганду здорового образа жизни, привитие навыков здорового питания;

Приложение к докладу:

- таблицы в формате Excel на 9 листах в 1 экз.